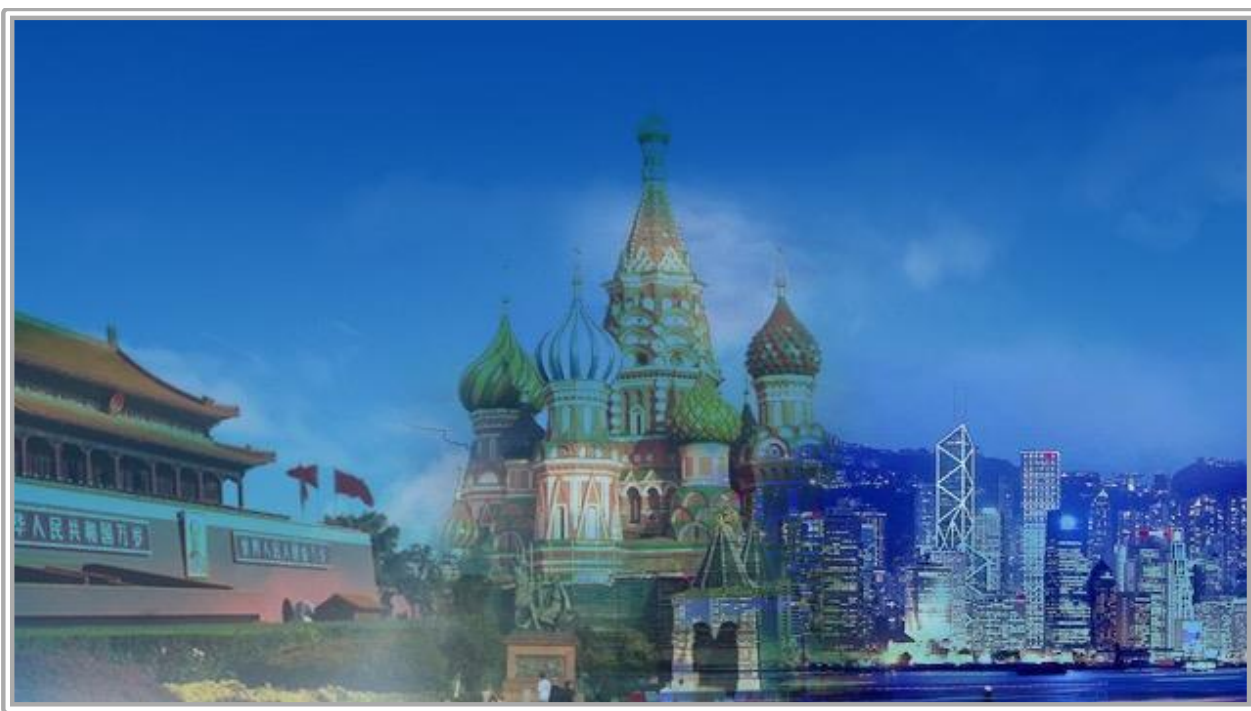


俄罗斯法律简讯

Вестник российского права



Пекинская адвокатская фирма “Синь Да Ли”

北京市信达立律师事务所

主要内容

1. 如何判断自己是否属于外国互联网主体？

(1) 法律依据

(2) 判断方法

1) 在线测试

2) 俄罗斯联邦通信监管局主动认定

2. 外国互联网主体应当履行哪些法定义务？

3. 个人账户的注册

(1) 外国主体主动注册个人账户

(2) 被俄罗斯联邦通信监管局主动列入外国互联网主体名录的外国主体注册个人账户

(3) 个人账户的用途及用法

4. 外国互联网主体在俄罗斯设立的分支机构应当具备哪些权限？

5. 违法会受到哪些限制？

6. 哪些公司履行了法定义务？

2022年1月1日,《俄罗斯联邦外国人互联网活动法》强制外国互联网公司在俄罗斯设立分支机构、代表处或公司法人的条款生效。除此之外,根据该法,外国互联网公司还应当履行其他一些义务,违法者可能被采取一系列禁封措施,包括限制收款、禁止在俄罗斯投放广告等。据塔斯社报道,截至2022年2月16日,TikTok、Apple、AliExpress、Twitter、Spotify、Viber、Wargaming等公司已经按照法律履行了一些义务。那么,在俄罗斯从事互联网行业的外国公司如何判断自己是否受该法约束?外国互联网公司还有哪些法定义务应当履行?违法会受到哪些限制呢?

1. 如何判断自己是否属于外国互联网主体?

(1) 法律依据

2021年7月1日第236号《关于外国人在俄罗斯联邦境内信息和电信网络“互联网”上的活动》(以下简称《俄罗斯联邦外国人互联网活动法》)规定,在俄罗斯境内互联网活动的外国公司、外国非法人组织、外国公民、无国籍人士(以下简称外国互联网主体),应当履行《俄罗斯联邦外国人互联网活动法》规定的一系列法定义务,该法第4条第1、2款明确规定了外国互联网主体的特征,凡是符合该条所列特征的外国主体,都被归为外国互联网主体。

《俄罗斯联邦外国人互联网活动法》第4条第1款规定:

外国公司、外国非法人组织、外国公民、无国籍人士在俄罗斯境内互联网进行任何未被禁止的活动,并且是网站、网页、信息系统、电子计算机程序(以上简称信息资源)的占有人,前述信息资源日均有超过50万俄罗斯联邦境内的互联网用户访问,并且符合以下任意条件:

- 1) 外国主体的信息资源上提供、传播俄罗斯联邦国家语言、俄罗斯联邦各共和国国家语言或俄罗斯联邦各民族语言的信息;
- 2) 外国主体的信息资源上传播吸引俄罗斯联邦境内消费者的广告;
- 3) 外国主体处理关于俄罗斯联邦境内用户的信息;
- 4) 外国主体接受俄罗斯个人和公司的资金;

《俄罗斯联邦外国人互联网活动法》第4条第2款规定:

- 1) 外国主体是托管服务提供商或者是在互联网上托管信息资源的其他主体,前述信息资源的用户位于俄罗斯联邦境内;
- 2) 外国主体从事保障信息系统、电子计算机程序运行的活动,前述系统和程序被设计和用于通过第三方的信息资源在网上传播吸引俄罗斯境内消费者的广告;
- 3) 外国主体从事保障信息系统、电子计算机程序运行的活动,前述系统和程序被设计和(或)用于接收、传输、送达和(或)处理互联网用户的电子信息,包括位于俄罗斯联邦境内的用户。

(2) 判断方法

1) 在线测试

为了帮助外国主体初步判断自己是否符合外国互联网主体的特征，俄罗斯联邦电信、信息技术和大众传媒监管局（以下简称俄罗斯联邦电信监管局）官方网站提供在线测试，测试包含几个简短的问题，同时提供互联网信息资源每日用户访问量计数程序。如果测试结果显示受测者符合外国互联网主体的特征，那么页面会提示受测者在俄罗斯联邦电信监管局官方网站注册个人账户，并通过个人账户申请将自己录入《俄罗斯联邦外国人互联网活动法》第8条第1款规定的外国互联网主体名录。外国互联网主体名录目前有13个外国互联网主体在册，其中包括 Meta, Twitter, TikTok, Telegram, Zoom, Apple, Google, Spotify 等。

该测试仅帮助受测者了解外国互联网主体的特征，最终将由俄罗斯联邦电信监管局认定外国主体是否属于外国互联网主体，以及是否将其列入外国互联网主体名录。

由于《俄罗斯联邦外国人互联网活动法》没有明确规定外国主体进行在线测试的义务，因此我们判断，如果外国主体未主动进行测试，或是测试结果显示其属于外国互联网主体，但其随后未按照提示注册个人账户并申请将自己录入外国互联网主体名录，不会导致《俄罗斯联邦外国人互联网活动法》规定的一系列禁封措施。

РКН | ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНОСТРАННЫХ ЛИЦ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Онлайн тест

Вы или Ваша компания отвечаете признакам иностранного лица, осуществляющего деятельность в сети «Интернет» на территории Российской Федерации, соответственно, на Вас или Вашу компанию распространяются требования, установленные Федеральным законом от 01.07.2021 № 236-ФЗ «О деятельности иностранных лиц в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Российской Федерации.

В связи с этим Вам или Вашей компании необходимо подать заявление о включении сведений о Вас или Вашей компании в перечень иностранных лиц, осуществляющих деятельность в сети «Интернет» на территории Российской Федерации.

Подать заявление о включении в перечень можно с помощью личного кабинета.

Для регистрации личного кабинета необходимо [подать заявление о регистрации личного кабинета](#).

Обращаем внимание, что итоговое решение о включении или невключении сведений о Вас или Вашей компании в перечень будет принято по результатам рассмотрения направленного Вами или Вашей компанией заявления о включении в перечень иностранных лиц, осуществляющих деятельность в сети «Интернет» на территории Российской Федерации.

(测试结果显示受测者符合外国互联网主体特征的页面)

俄罗斯联邦电信监管局推荐的用户访问量计算程序，按照页面提示步骤操作即可安装使用：

1.	Спутник / аналитика	https://cnt.sputnik.ru/
2.	Яндекс.Метрика	https://metrika.yandex.ru
3.	Рейтинг@mail.ru	https://top.mail.ru/
4.	Рамблер/Топ-100	https://help.rambler.ru/top100/
5.	Mediascope	http://mediascope.net/services/media/media-

		audience/internet/description/
6.	Liveinternet	https://www.liveinternet.ru/add
7.	HotLog	https://hotlog.ru/
8.	AppMetrica	https://appmetrica.yandex.ru/about/
9.	WEB-Index Mobile	https://mediascope.net/services/media/media-audience/internet/description/
10.	MyTracker	https://tracker.my.com/promo/

2) 俄罗斯联邦通信监管局主动认定

俄罗斯联邦通信监管局发现符合《俄罗斯联邦外国人互联网活动法》第4条第1款规定特征的外国主体后，将认定其属于外国互联网主体，并将其连同其信息资源一起列入《俄罗斯联邦外国人互联网活动法》第8条第1款规定的外国互联网主体名录。

俄罗斯联邦通信监管局发现符合《俄罗斯联邦外国人互联网活动法》第4条第2款规定特征的外国主体后，将其连同其信息资源一起列入外国互联网主体名录，通知其应当履行《俄罗斯联邦外国人互联网活动法》第5条规定的义务。

2. 外国互联网主体应当履行哪些法定义务？

(1) 在信息资源中提供符合俄罗斯联邦通信监管局要求的电子表格，用于俄罗斯公民和组织向其发送请求。

(2) 在俄罗斯联邦通信监管局的官方网站注册个人账户，并用该账户与俄罗斯联邦的国家机构进行互动。

(3) 在俄罗斯设立分支机构、代表处或公司法人，并确保其按照《俄罗斯联邦外国人互联网活动法》第7条规定的要求在俄罗斯联邦开展业务(该条规定从2022年1月1日起生效)。

(4) 安装任意一款俄罗斯联邦通信监管局推荐的计算信息系统日均访问量的电子计算机程序。

(5) 收到俄罗斯联邦通信监管局要求后10日内提供外国互联网主体名录所必须的信息。

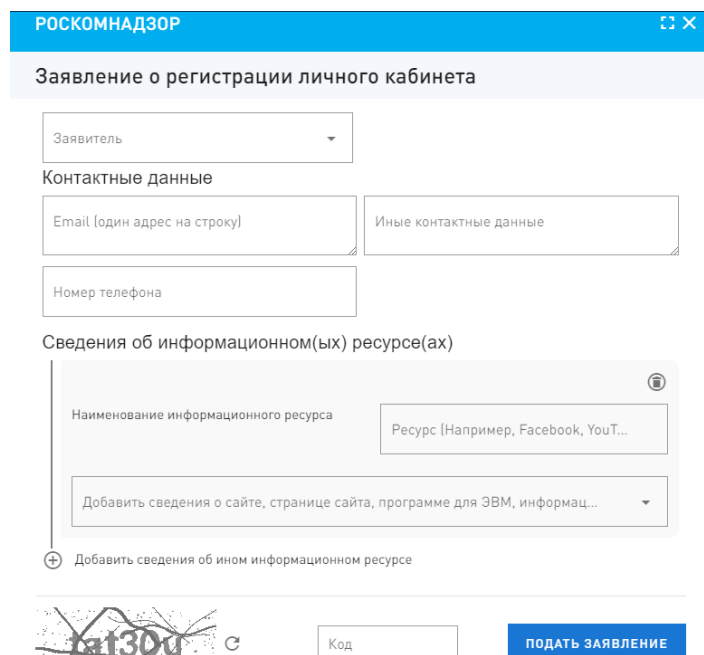
(6) 遵守《俄罗斯联邦外国人互联网活动法》的其他规定以及俄罗斯联邦立法规定的其他要求、禁令和限制。

3. 个人账户的注册

(1) 外国主体主动注册个人账户

如上文所述，如果俄罗斯联邦通信监管局官网测试结果显示，受测者符合外国互联网主体的特征，那么页面会提示受测者在俄罗斯联邦电信监管局官方网站注册个人账户，并通过个人账户申请将自己录入外国互联网主体名录。

注册个人账户需要填写表格、提交注册申请。个人账户的用户名和密码将在收到个人账户注册申请后的 10 个工作日内发送至申请中指定的电子邮件地址。根据法律规定，在成功注册个人账户后的 24 小时内，申请人应当通过个人账户提交将自己录入外国互联网主体名录的申请。



The screenshot shows the 'Заявление о регистрации личного кабинета' (Statement on registration of a personal cabinet) form on the Roskomnadzor website. The form includes fields for 'Заявитель' (Applicant), 'Контактные данные' (Contact information) with 'Email' and 'Иные контактные данные' (Other contact information), and 'Сведения об информационном(ых) ресурсе(ах)' (Information about information resource(s)). The 'Сведения об информационном(ых) ресурсе(ах)' section has a table with 'Наименование информационного ресурса' (Name of the information resource) and 'Ресурс (Например, Facebook, YouT...)' (Resource (For example, Facebook, YouT...)). Below the table is a dropdown menu 'Добавить сведения о сайте, странице сайта, программе для ЭВМ, информац...' (Add information about the site, website page, program for EVM, information...). At the bottom, there is a 'Код' (Code) field and a 'ПОДАТЬ ЗАЯВЛЕНИЕ' (Submit application) button.

(个人账户注册申请表)

(2) 被俄罗斯联邦通信监管局主动列入外国互联网主体名录的外国主体注册个人账户

俄罗斯联邦通信监管局主动将外国主体列入外国互联网主体名录后，将通过电子邮件通知对方，外国互联网主体收到通知后，应当申请注册个人账户。

无论是外国主体主动注册个人账户，还是被俄罗斯联邦通信监管局通知注册个人账户，如果申请时提交的信息不完整或不真实，俄罗斯联邦通信监管局可以拒绝注册个人账户申请。拒绝决定作出之日起 3 个工作日内，外国主体将收到拒绝通知，并应当在消除俄罗斯联邦通信监管局指出的缺陷后，重新提交注册个人账户的申请。

(3) 个人账户的用途及用法

个人账户用于接收俄罗斯联邦国家机关的文件及其他具有法律意义的信息，并向上述机关提交文件、信息。文件和其他具有法律意义的信息从发送到个人账户时起视为送达。

外国互联网主体通过个人账户向俄罗斯联邦通信监管局提交以下申请和信息：

- 1) 将外国主体的相关信息录入外国互联网名录中的申请（外国主体主动注册个人账户后 24 小时内提交）；
- 2) 在俄罗斯联邦设立的分支机构、代表处或公司的信息；
- 3) 分支机构、代表处或公司具有《俄罗斯联邦外国人互联网活动法》第 7 条所列权限的证明文件；
- 4) 俄罗斯联邦法律要求提交给俄罗斯联邦通信监管局的其他信息。

4. 外国互联网主体在俄罗斯设立的分支机构应当具备哪些权限？

根据《俄罗斯联邦外国人互联网活动法》第 7 条，外国主体在俄罗斯设立的分支机构、代表处或公司应确保：

- (1) 接收、处理俄罗斯公民、组织对外国互联网主体的请求，履行法院判决，执行俄罗斯联邦国家机关的决定；
- (2) 在法庭上代表外国互联网主体的利益；
- (3) 在俄罗斯联邦境内采取措施，以限制获取和（或）删除其信息资源上传播的违反俄罗斯联邦法律的信息，如果俄罗斯联邦关于信息、信息技术和信息保护的立法规定了这种义务。

5. 违法会受到哪些限制？

如果外国互联网主体不遵守《俄罗斯联邦外国人互联网活动法》的规定，或俄罗斯联邦法律规定的其他要求、禁令和限制，可能被采取以下一项或多项措施：

- (1) 告知其用户该外国互联网主体违反俄罗斯法律；
- (2) 禁止传播其和（或）其信息资源的广告；
- (3) 禁止在其信息资源上传播广告；
- (4) 限制个人和公司向其汇款，限制其接受付款；
- (5) 禁止被搜索引擎检索；
- (6) 禁止收集和跨境转移个人数据；
- (7) 部分限制对其信息资源的访问；
- (8) 完全限制对其信息资源的访问。

俄罗斯联邦通信监管局根据《俄罗斯联邦外国人互联网活动法》第 10 条第 1-8 款的规定作出适用相应措施的决定。如果导致适用上述措施的情形已经消除，那么由俄罗斯联邦通信监管局的决定终止措施。

俄罗斯联邦通信监管局应当在决定作出之日起 3 个工作日内，将相关决定公布在外国互联网主体名录，以及该外国互联网主体的个人账户中（如果有的话），如果没有个人账户，应将决定发送到上述外国互联网主体的电子邮件地址。

6. 哪些公司履行了法定义务？

据塔斯社报道（截至 2022 年 2 月 16 日），Apple 已经基本完成所有法定义务，除了安装日均访问量统计程序的义务；TikTok、Viber、Likeme 已经放置了用于接收俄罗斯用户反馈的电子表格，并且在俄罗斯联邦通信监管局官网注册了个人账户；AliExpress、Twitter、《坦克大战》开发商 Wargaming 注册了个人账户；Spotify、Viber 在俄罗斯设立了代表处、注册了个人账户。



作者：张玫

北京市信达立律师事务所

律师助理

电话：+8610-88459919

手机：+86-18810942755

电邮：xindalizm@126.com

网站：www.xindalilaw.com

相关阅读

《俄罗斯互联网反垄断监管情况如何？》

<https://mp.weixin.qq.com/s/w002FxEMs3pQC0fpQB4rqw>

《俄罗斯个人信息保护：公司的常见违法行为及相关责任》

<https://mp.weixin.qq.com/s/Gpu0JZaSeKRDFMKJWzMEvw>

《俄罗斯个人数据保护法：个人数据本地化原则对外国公司的适用情况》

https://mp.weixin.qq.com/s/i_cL6dCFhOHStBHD6Mh3zQ

《俄罗斯个人数据保护法：企业作为用人单位是否属于个人数据运营商？》

https://mp.weixin.qq.com/s/YJ4l_fixwy7GuYjXAQZuUQ

联系我们

如需了解更多信息, 敬请联系信达立俄罗斯业务团队。



周广俊 主任合伙人

13601279592

13601279592@139.com



张健 合伙人律师

13810512505

ezhangjian@aliyun.com



李菁 律师助理

15811093879

15811093879@139.com



霍晓倩 律师

18611704842

xindalihxq@126.com



管雪青 顾问

13811354237

xindaligxq@126.com



张玫 律师助理

18810942755

xindalizm@126.com



中俄法律网

网址: www.chinaruslaw.com

微信公众号: chinaruslaw



北京市信达立律师事务所

网址: www.xindalilaw.com

微信公众号: xindalilawfirm



通讯地址: 北京市海淀区板井路 69 号世纪金源
大饭店东区写字楼 7F

邮政编码: 100097

电话: 010-88459919

电邮: xindalilawfirm@126.com

免责声明:

1. 本简报系内部资料, 不用于任何商业用途
2. 本简报发布的内容并非正式的法律意见, 仅供参考
3. 北京市信达立律师事务所保留所有权利