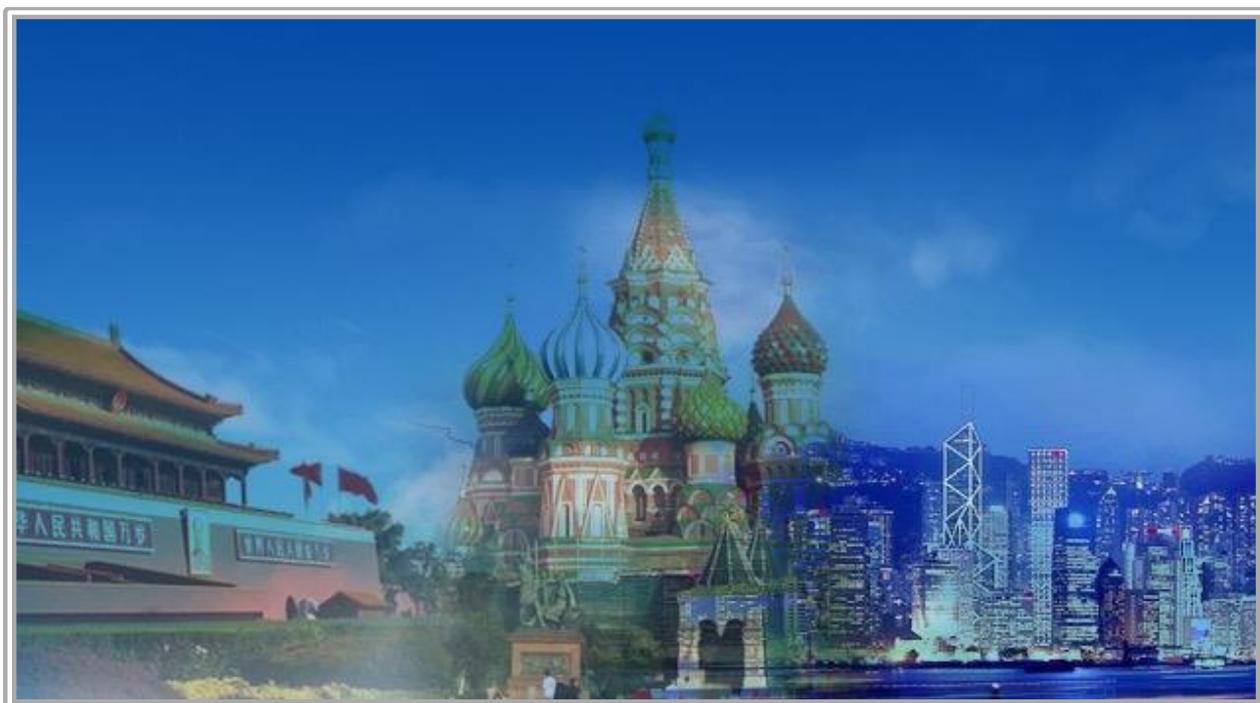


# 俄罗斯法律简讯

*Вестник российского права*



Пекинская адвокатская фирма “Синь Да Ли”

北京市信达立律师事务所

## 俄罗斯放宽对外资在战略行业的限制

2021年3月9日，俄罗斯总统普京签署了一项针对2008年4月29日第57号《关于外国资本对保障国防和国家安全具有战略意义的经营公司进行投资的程序法》的修正案，不再禁止外国国企控制某些俄罗斯战略企业，修正案还新增了批准外资进入战略行业的简化程序，扩大了外国投资者应尽义务的范围，修正案已于2021年3月20日正式生效。

### 修正案带来的3大变化

#### 1. 允许外国国企控制某些俄罗斯战略企业

之前，受外国国家控制的组织被完全禁止控制俄罗斯战略企业，而此次修法后，上述组织获得预先批准即可控制从事特定战略性活动的俄罗斯战略企业。

允许外国国企控制的俄罗斯战略企业应当满足以下2个条件：

(1) 俄罗斯战略企业从事下列战略性活动，但不是作为其主营业务：a. 按照俄罗斯法律规定需要办理许可证的与传染病病原体使用相关的活动，药品生产除外，主营业务是食品生产相关活动的战略企业除外；b. 自然垄断主体名录中的企业使用集中系统及公共基础设施系统进行的供排水服务；

(2) 在外国投资者提交预先批准申请之日前3年，该战略企业每一个会计年度内用于进行上述业务的财产的账面价值不超过该战略企业资产账面价值的百分之一。

据反垄断局官网信息，上述涉及传染病病原体使用的战略企业可以包括肉类加工厂、家禽养殖场、育种厂、餐厅、香水和化妆品生产企业以及提供消毒服务的企业等。

#### 2. 一般外国投资者有机会通过简化批准程序控制上述俄罗斯战略企业

修正案新增了简化批准程序，一般外国投资者申请控制符合上述条件的俄罗斯战略企业时，反垄断局可以依据联邦权力执行机关出具的鉴定意见直接批准交易，而不用通过俄罗斯政府外资监管委员会。

反垄断局接到批准申请后，应当函询联邦权力执行机关出具鉴定意见。如果俄罗斯国防部、俄罗斯安全局、俄罗斯消费者权益及公民平安保护监督局、俄罗斯建设和住房公用事业部、俄罗斯经济发展部认定没有必要将申请提交俄罗斯政府外资监管委员

会审查，并且俄罗斯国防部、俄罗斯安全局认定交易不会对俄罗斯国防和国家安全构成威胁，则反垄断局可以直接批准交易。

可以导致一般外国投资者控制上述俄罗斯战略企业的交易包括：

- (1) 使其有权持有超过 50%表决权股的交易；
- (2) 使其有权任命战略企业权利机关、管理机关超过 50%成员的交易；
- (3) 使其有权任命战略企业单一权利执行机关的交易；
- (4) 向其转让裁决战略企业商业决定的权利（包括持 50%以下表决权股但拥有裁决权的情况）；
- (5) 使其行使战略企业的管理人、管理机关、管理公司的职权的交易。

### 3. 附加义务种类扩大

俄罗斯外资监管委员会有权在附加义务的前提下批准交易，修正案新增了委员会可以附加的义务的范围，新增义务包括：

- (1) 战略企业按照法定价格提供公共服务；
- (2) 战略企业继续开展战略性活动；
- (3) 按照俄罗斯政府外资监管委员会规定的期限将进行特定类型战略活动的权利、和（或）进行上述战略活动所必须的财产转让给国家或者自治地区所有，前述战略活动包括供排水服务和（或）应当办理许可证的与传染病病原体使用有关的活动；
- (4) 战略企业在保障居民生活的设施（包括供排水、废水处理、供电、供热、供气、水利工程设施）上按照相关法律要求进行活动，上述要求涉及公民生命及健康保障、环境保护、自然和人为紧急情况预防；
- (5) 战略企业继续进行冷热水供应和（或）排放、继续推进联邦主体或自治地区机关批准的正在进行的投资项目；
- (6) 交易后战略企业不减少产量、供货量和提供服务的规模；
- (7) 为了生产、供货和提供服务，对俄境内的工业生产使用新技术，在俄境内配备战略企业所用零件、组件、材料的生产设施。



作者：张玫

北京市信达立律师事务所  
律师助理

电话：+8610-88459919

手机：+86-18810942755

电邮：xindalizm@126.com

网站：www.xindalilaw.com

## 相关阅读

《俄罗斯再次修法阻击外国资本控制其战略企业》

<https://mp.weixin.qq.com/s/C5EeT2k65VSHCxQuU1NixQ>

《三年多之后俄罗斯反垄断局“反悔”了》

<https://mp.weixin.qq.com/s/GGyTbcEslvmrOk65VFq6Cg>

《中国国有企业在俄罗斯法律中的“超国民待遇”》

<https://mp.weixin.qq.com/s/dBfel6I2d6bHjcaIxYyd4w>

俄罗斯法律大讲堂第三期(视频) | 《中国企业投资俄罗斯战略行业：限制、风险、注意事项》

<https://mp.weixin.qq.com/s/RuK5fmKmZzq7DZUK6YElBQ>

## 联系我们

如需了解更多信息, 敬请联系信达立俄罗斯业务团队。



周广俊 主任合伙人

13601279592

13601279592@139.com



张健 合伙人律师

13810512505

e Zhangjian@aliyun.com



李菁 律师助理

15811093879

15811093879@139.com



霍晓倩 律师

18611704842

xindalihxq@126.com



管雪青 实习律师

13811354237

xindaligxq@126.com



张玫 律师助理

18810942755

xindalizm@126.com



中俄法律网

网址: [www.chinaruslaw.com](http://www.chinaruslaw.com)

微信公众号: [chinaruslaw](#)



北京市信达立律师事务所

网址: [www.xindalilaw.com](http://www.xindalilaw.com)

微信公众号: [xindalilawfirm](#)



通讯地址: 北京市海淀区板井路 69 号世纪金源  
大饭店东区写字楼 7F

邮政编码: 100097

电话: 010-88459919

电邮: [xindalilawfirm@126.com](mailto:xindalilawfirm@126.com)

### 免责声明:

1. 本简报系内部资料, 不用于任何商业用途;
2. 本简报发布的内容并非正式的法律意见, 仅供参考;
3. 北京市信达立律师事务所保留所有权利。