



Российский совет
по международным
делам



АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Российско-китайское сотрудничество в области сельского хозяйства: состояние и перспективы

Осинина А.Ю.

научный сотрудник Федерального научного центра аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийского научно-исследовательского института экономики сельского хозяйства, эксперт РСМД

Сюй Полин

докт. экон. наук, профессор, заведующий отделом экономических исследований России Института России, Восточной Европы и Центральной Азии Китайской академии общественных наук (ИРВЕЦА КАОН)

Цзян Цзин

канд. экон. наук, старший научный сотрудник отдела экономических исследований России ИРВЕЦА КАОН

РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ

Лавров С.В. — Председатель
Попечительского совета
Греф Г.О.
Дзасохов А.С.
Драчевский Л.В.
Дынкин А.А.
Комиссар М.В.
Косачев К.И.

Маргелов М.В.
Осипов Ю.С.
Приходько С.Э.
Торкунов А.В.
Фурсенко А.А.
Шохин А.Н.
Юргенс И.Ю.

ПРЕЗИДИУМ

Авен П.О.
Иванов И.С. — Президент РСМД
Кортунов А.В. — Генеральный директор РСМД
Лукьянов Ф.А.
Моргулов И.В.
Песков Д.С.

Выпускающие редакторы:

Тимофеев И.Н., канд. полит. н.
Махмутов Т.А., канд. полит. н.
Кузьмина К.А.
Ларионова А.Н.

Некоммерческое партнерство «Российский совет по международным делам» (НП РСМД) является основанной на членстве российской некоммерческой организацией. Деятельность РСМД направлена на укрепление мира, дружбы и согласия между народами, предотвращение международных конфликтов и кризисное регулирование. Партнерство создано решением учредителей в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 02.02.2010 г. № 59-рп «О создании некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

УЧРЕДИТЕЛИ



Министерство иностранных дел Российской Федерации



Министерство образования и науки Российской Федерации



Российская академия наук



Российский союз промышленников и предпринимателей



Информационное агентство «Интерфакс»

МИССИЯ РСМД

Миссия РСМД заключается в содействии процветанию России через интеграцию в глобальный мир. РСМД — связующее звено между государством, экспертным сообществом, бизнесом и гражданским обществом в решении внешнеполитических задач.

Мнения, выраженные в этой публикации, могут не совпадать с позицией РСМД.

КИТАЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК

Китайская академия общественных наук (КАОН) – высшая академическая структура, комплексный научно-исследовательский центр Китайской Народной Республики, специализирующийся на философии и общественных науках.

КАОН была основана в мае 1977 г. на базе Отделения философии и общественных наук Академии наук КНР. Первым президентом КАОН стал профессор Ху Цяому, вторым – профессор Ма Хун, далее пост президента занимали: профессор Ху Шэн, профессор Ли Теин, профессор Чэнь Куйюань и профессор Ван Вэйгуан. В настоящее время Академию возглавляет профессор Се Фучжань.

На сегодняшний день КАОН объединяет 40 научно-исследовательских институтов и более 100 исследовательских центров, осуществляющих научную деятельность по 300 дисциплинам общественных наук.

В настоящее время в КАОН работает более 4000 сотрудников, 3200 из которых профессионально занимаются научно-исследовательской деятельностью.

Одним из базовых принципов работы КАОН было и остается интенсивное научное взаимодействие в рамках академического сообщества – за последние годы его диапазон значительно расширился.

При этом число научно-исследовательских организаций, академических структур, высших учебных заведений, фондов и соответствующих государственных органов, с которыми КАОН поддерживает партнерские отношения, превышает 200 организаций, работающих в 80 с лишним странах и регионах.

Сотрудничество России и Китая в области сельского хозяйства: состояние и перспективы

Китай – крупнейший торговый партнер России, на его долю в 2018 г. пришлось 15,8% общего объема товарооборота Российской Федерации. Товарооборот России и Китая в 2018 г. увеличился на 26% до 108,2 млрд долл., в том числе экспорт России в Китай – до 56 млрд долл. (рост 49,3% по сравнению с 2017 г.), импорт в Россию из Китая – до 52,2 млрд долл. (рост 7,9% по сравнению с 2017 г.)¹.

По итогам 2018 г. объем российско-китайской взаимной торговли продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем превысил 4,4 млрд долл., увеличившись на 24,2% по сравнению с 2017 г. Экспорт российского продовольствия в Китай вырос на 42,3%

до 2,5 млрд долл., импорт из Китая – на 6,3% до 1,9 млрд долл. (Табл. 1).

В результате в 2018 г. на долю сельскохозяйственной продукции в общем объеме экспорта из России в Китай приходилось 4,5%. Удельный вес импорта сельскохозяйственной продукции в Россию из Китая составил 3,6%.

Взаимная торговля сельскохозяйственной продукцией увеличилась с 2,8 млрд долл. в 2013 г. до 4,4 млрд долл. в 2018 г. или более чем на 57%.

Экспортная специализация

Структура двусторонней торговли сельскохозяйственной продукцией отражает сравни-

Таблица 1. Динамика двусторонней торговли между Россией и Китаем в 2013–2018 гг.

Показатель	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.		2017 г.		2018 г.		2018 г. в % к 2017 г.
	млн. долл.	%											
Экспорт России в Китай													
Всего	35625	100	37415	100	28335	100	28021	100	37525	100	56041	100	149,3
из них:													
продовольственные товары и сельско- хозяйственное сырье	1133	3,2	1095	2,9	1381	4,9	1621	5,8	1774	4,7	2524	4,5	142,3
Импорт России из Китая													
Всего	53173	100	50853	100	35199	100	38087	100	48373	100	52218	100	107,9
из них:													
продовольственные товары и сельско- хозяйственное сырье	1691	3,2	1917	3,8	1557	4,4	1621	4,3	1786	3,7	1899	3,6	106,3
товарооборот, всего	88798	-	88262	-	63534	-	66108	-	85898	-	108259	-	126,1
товарооборот продукции сельского хозяйства	2824	-	3012	-	2938	-	3242	-	3560	-	4423	-	124,2

Источник: составлено автором по: Trade Map by the International Trade Centre UNCTAD/WTO (ITC).

URL: <https://www.trademap.org/>

АВТОР:

Осинина Александра Юрьевна, научный сотрудник Федерального научного центра аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийского научно-исследовательского института экономики сельского хозяйства, эксперт РСМД

¹ Рассчитано автором по: Bilateral Trade between Russian Federation and China // Trade Map by the International Trade Centre UNCTAD/WTO (ITC). URL: [https://www.trademap.org/\(X\(1\)S\(nu3ka055404vej45j2glj1vy\)\)/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1%7c643%7c%7c156%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1](https://www.trademap.org/(X(1)S(nu3ka055404vej45j2glj1vy))/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1%7c643%7c%7c156%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1), [https://www.trademap.org/\(X\(1\)S\(nu3ka055404vej45j2glj1vy\)\)/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1%7c643%7c%7c156%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1](https://www.trademap.org/(X(1)S(nu3ka055404vej45j2glj1vy))/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1%7c643%7c%7c156%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1)

тельные преимущества двух экономик. Основной статьей экспорта сельскохозяйственной продукции из России в Китай являются рыба и ракообразные, на долю которых в 2018 г. приходилось 59,2% от общего объема экспорта. Далее следуют жиры и масла – 14,7%, масличные семена и плоды (соевые бобы, семена рапса, семена льна) – 13,4%, какао и продукты из него (шоколад и прочие готовые пищевые продукты, содержащие какао) – 3,7%, остатки и отходы пищевой промышленности – 2,1%. На долю вышеуказанных товарных групп в 2018 г. приходилось более 93% от общего стоимостного объема российского экспорта сельскохозяйственной продукции в Китай.

В вопросах импорта сельскохозяйственной продукции из Китая в Россию сложилась иная ситуация. Российская Федерация закупает у КНР в основном фрукты (цитрусовые плоды, яблоки), на долю которых в 2018 г. приходилось 22,2%. Далее следуют овощи (картофель, томаты, лук, капуста, огурцы и др.) – 21,7%, рыба и ракообразные – 14,1%, готовые продукты из овощей, фруктов, орехов или других частей растений – 12,5%, готовые или консервированные ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные – 5%. На долю вышеуказанных товарных групп в 2018 г. приходилось около 76% от общего стоимостного объема китайского импорта КНР сельскохозяйственной продукции в Россию.

Китай входит в тройку лидеров по импорту и экспорту продукции аграрного сектора (после ЕС-28 и США), на долю импорта КНР в 2018 г. приходилось 8% от общего объема мировой

торговли сельскохозяйственной продукцией, на долю экспорта – около 5%.

Государственное регулирование внешней торговли

С момента вступления Китая во Всемирную торговую организацию (ВТО) в 2001 г. многие страны мира стремились извлечь выгоду из более низких тарифных ставок и растущего спроса Китая на высококачественную сельскохозяйственную продукцию.

В настоящее время в отношении Российской Федерации КНР применяет таможенный тариф в рамках режима наибольшего благоприятствования в торговле (РНБ)².

Уровень защиты внутреннего рынка Китая по отдельным товарным группам (фрукты, овощи, злаки, масличные, сахар и кондитерские изделия) значительно выше, чем в России (Табл. 2). При этом средние ставки импортных таможенных пошлин по продуктам животного происхождения и молочным продуктам в России выше.

Китай применяет сниженные тарифные ставки к продукции, ввозимой в рамках квоты. В список квотируемых товаров входят различные виды злаковых (маслины, а также пшеница, кукуруза, рис и мука из них), сахар, масла (соевое, пальмовое, горчичное, рапсовое), шерсть, хлопок и химические удобрения. Пошлины в рамках квоты варьируются от 0% до 15%, сверх квоты пошлины достигают 65% (Табл. 3). Все товары, которые ввозятся в рамках квот, подлежат лицензированию.

Таблица 2. Импортные пошлины Китая и России на отдельные виды сельскохозяйственной продукции

Товарная группа	Применяемые РНБ ставки импортных таможенных тарифов, %			
	Китай		Россия	
	средние	максимальная ставка	средние	максимальная ставка
Продукты животного происхождения	14,1	25,0	21,2	80,0
Молочные продукты	12,3	20,0	15,1	43,0
Фрукты, овощи и растения	14,7	20,0	7,9	15,0
Злаки и продукты из них	23,0	65,0	9,5	66,0
Семена масличных, масла и жиры	10,9	30,0	6,6	15,0
Сахар и кондитерские изделия	28,7	50,0	10,4	51,0
Рыба и продукты из нее	10,8	23,0	7,1	64,0

Источник: составлено автором по: WTO. URL: https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/tariff_profiles18_e.pdf

² Льготные торговые режимы и преференции участникам торговых соглашений // Официальный сайт Торгового представительства Российской Федерации в Китайской Народной Республике. URL: http://www.russchinatrade.ru/ru/about-china_-new/Lgoty_preference

Таблица 3. Ставки ввозных таможенных пошлин на отдельные виды сельскохозяйственной продукции, 2018 г.

Код ТН ВЭД	Наименование	Пошлина в рамках квоты, %	Пошлина вне квоты, %
1001 11	Твердая пшеница семенная	1	65
1001 19	Твердая пшеница прочая	1	65
1005 10	Кукуруза семенная	1	20
1005 90	Кукуруза прочая	1	65
1006 10	Рис	1	65

Источник: составлено автором по: ETCN. URL: <http://hs.e-to-china.com>

В момент ввоза товаров на территорию КНР уплачивается налог на добавленную стоимость (почти на все товары) в размере от 10% до 16%. Ставки НДС были снижены Правительством КНР 1 мая 2018 г. с 17% и 11% до 16% и 10% соответственно³.

Импортёры некоторых потребительских товаров (например, табака, спиртных напитков и косметики) должны заплатить налог на потребление по ставке от 1% до 40%⁴.

В сельскохозяйственном секторе основными формами нетарифных барьеров, используемых в Китае, являются санитарные и фитосанитарные меры (СФС-меры) и технические барьеры в торговле (ТБТ)⁵.

Китай активно пользуется положениями, предусмотренными Соглашением ВТО по техническим барьерам в торговле⁶, которые направлены прежде всего на защиту интересов национальных производителей. К основным техническим барьерам в торговле относятся требования о соблюдении национальных стандартов, о получении сертификатов качества импортируемой продукции, о специфической упаковке и маркировке товара, о соблюдении определенных санитарно-гигиенических норм, о выполнении усложненных таможенных формальностей.

Санитарные и фитосанитарные меры нацелены в первую очередь на защиту здоровья человека, животных и растений. Тем не менее

данные меры могут создать дополнительные расходы для российских экспортеров, что, в свою очередь, может ограничить экспортные возможности. В настоящее время в Китае действует ряд СФС-мер в отношении российской сельскохозяйственной продукции (Табл. 4).

Наибольшее негативное влияние на торговлю сельскохозяйственной продукцией России и Китая оказало активное использование мер нетарифного регулирования импорта со стороны Китая. Так, применение Китаем СФС-мер в отношении определенных видов российской сельскохозяйственной продукции привело к тому, что в течение срока действия этих мер поставки данных видов продукции в Китай полностью прекратились.

Усилиями Россельхознадзора и других заинтересованных ведомств РФ удалось получить право на отмену ранее действовавшего запрета на импорт в Китай пшеницы, кукурузы, риса, сои и рапса. При этом в отношении экспорта пшеницы сохранились региональные ограничения⁷.

С 29 июня 2018 г. разрешен импорт в Китай гречневой крупы, овсяных хлопьев, семян подсолнечника и масличного льна. Также разрешен ввоз других видов продукции растительного происхождения (манная, пшенная, гороховая, ржаная мука и др.) при условии прохождения процедуры допуска на китайский рынок⁸.

³ Status of the Value-added Tax Reform in the People's Republic of China. 2018.

URL: <https://www.oecd.org/tax/consumption/status-of-the-vat-reform-in-the-peoples-republic-of-china-2018.pdf>

⁴ Китай повышает акцизы на сигареты ради борьбы с курением // Рамблер, 8 мая 2015 г.

URL: <https://finance.rambler.ru/economics/30173088-kitay-povyshaet-aktsizy-na-sigarety-radi-borby-s-kurenim/>

⁵ J. Wood. The Economic Impact of SPS Measures on Agricultural Exports to China: An Empirical Analysis Using the PPML Method. May 18, 2017.

URL: <https://www.mdpi.com/2076-0760/6/2/51/pdf>

⁶ Соглашение по техническим барьерам в торговле // Техэксперт. URL: <http://www.docs.cntd.ru/document/902340084>

⁷ Информация о видах зерновых культур, разрешенных к экспорту из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику // Официальный сайт Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, 2019 г.

URL: <http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/importExport/china/files/info-export-grain-1.pdf>

⁸ Путеводитель для бизнеса // Единый портал внешнеэкономической информации Министерства экономического развития Российской Федерации, 2019 г. URL: <http://www.ved.gov.ru/exportcountries/businessguide>

Таблица 4. Виды сельскохозяйственной продукции, запрещенные к ввозу в Китай

Вид товара	Основание
Пшеница	В 1997 г. по эпидемическим соображениям были введены ограничения на ввоз пшеницы в Китай из ряда регионов России. В 2015 г. был подписан протокол о возобновлении импорта пшеницы, а в 2018 г. данный запрет был снят в отношении шести российских регионов.
Мясо парнокопытных, мясо овец и коз, мясо свиней и продукция из них, молоко и молочные продукты, исключая мороженое	Согласно Уведомлению Главного государственного управления КНР по контролю качества, инспекции и карантину (AQSIQ) № 14 от 15 мая 2000 г. был введен запрет на ввоз данной продукции в связи с эпидемией ящура в Уссурийском районе Приморского края, который действует по настоящее время.
Яйца и продукция из них	
Мясо диких животных, продукция животного происхождения, не предназначенная в пищу людям	
Овес и овсяная мука	
Дробленый рис	В отношении данных видов продукции было выпущено Уведомление AQSIQ №652 от 11 июля 2013 г. «О внесении изменений в перечень продукции растительного происхождения, согласно которой необходимо проведение анализа рисков при первоначальном ввозе в Китай и список стран и регионов, с которыми осуществляются торговые операции по ввозу этой продукции». С июня 2018 г. был разрешен ввоз в Китай российских гречневой крупы и овсяных хлопьев.
Гречиха и гречневая мука	
Горчица и горчичный порошок	
Ржаная мука	
Вика яровая и озимая	

Источник: составлено автором по: Единый портал внешнеэкономической информации Министерства экономического развития Российской Федерации. URL: <http://www.ved.gov.ru/exportcountries/cn/>

В целях содействия торговле живой птицей и птицепродукцией 7 сентября 2018 г. в Сочи между Китаем и Россией был подписан меморандум «О стандарте компартиментализации по гриппу птиц»⁹. По состоянию на 23 марта 2019 г. 30 российских предприятий-производителей мяса птицы имеют право осуществлять поставки на рынок Китая. Импортируемая в Китай продукция, а именно замороженное мясо птицы и субпродукты, должны сопровождаться ветеринарным сертификатом установленного образца¹⁰.

Разрешены поставки российского меда при соблюдении требований китайских стандартов и нормативных актов.

В целях обеспечения безопасности ввозимой продукции водного промысла Главным государственным управлением КНР по контролю качества, инспекции и карантину (AQSIQ) утверждаются и ведутся списки аккредитованных российских экспортеров-поставщиков рыбопродукции, морепродукции и кормовой рыбной муки¹¹. Заинтересованные в аккредитации предприятия обращаются в территориальный орган Россельхознадзора.

Инвестиционное сотрудничество и совместные проекты

На современном этапе активизация инвестиционного взаимодействия является одним из приоритетов развития российско-китайского торгово-экономического сотрудничества.

Руководителями России и Китая поставлена задача по доведению объема китайских прямых инвестиций в экономику России до 12 млрд долл. к 2020 г. В целях содействия реализации инвестиционных проектов в неэнергетической сфере и снижению административных и торговых барьеров между двумя странами в 2014 г. создана Российско-Китайская Межправительственная комиссия по инвестиционному сотрудничеству¹².

8 июня 2018 г. в рамках государственного визита президента РФ В. Путина в КНР было принято совместное заявление, предусматривающее разработку плана развития сельского хозяйства на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе России и в Северо-Восточном Китае. Российская и китайская стороны договорились об углублении кооперации в сельском хозяйстве, последовательном откры-

⁹ Меморандум «О стандарте компартиментализации по гриппу птиц» от 07.09.2018 // Официальный сайт Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору. URL: http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/importExport/china/files/china_memorandum_vppg.pdf

¹⁰ Указание Россельхознадзора от 20 марта 2019 года № ФС-НВ-7/6960 // Официальный сайт Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору РФ. URL: <http://www.fsvps.ru/fsvps/laws/6436.html>

¹¹ О поставках рыбной муки в Китай // ФГБУ НЦБПК, 13 декабря 2011 г. URL: <http://www.fishquality.ru/ru/news/список-поставщиков-рыбной-продукции/о-поставках-рыбной-муки-в-китай.html>

¹² Путеводитель для бизнеса // «Единый портал внешнеэкономической информации» Министерства экономического развития Российской Федерации. 2019. URL: <http://www.ved.gov.ru/exportcountries/businessguide/>

тии друг другу рынков для взаимного доступа сельскохозяйственной продукции, активизации сотрудничества в сфере инспекции и карантина, содействии продвижению практического сотрудничества в таких сферах как инвестиции в сельское хозяйство, торговля сельскохозяйственной продукцией и ее переработка, рыбное хозяйство, аграрная наука и техника¹³.

Инвестиционные вложения Китая в российскую экономику почти в 10 раз превосходят инвестиции России в Китай¹⁴. Вероятно, следует ожидать роста китайских проектов и китайских инвестиций, а не наоборот.

Актуальные проблемы российско-китайских отношений в сфере сельского хозяйства

Несмотря на ряд значительных позитивных изменений в развитии российско-китайских отношений в сфере сельского хозяйства, существуют и негативные тенденции и риски.

1. *Внешнеторговые риски.* Меры нетарифного регулирования оказывают наибольшее негативное влияние на взаимную торговлю сельскохозяйственной продукцией. Фитосанитарные ведомства России и Китая ведут активную работу по устранению нетарифных барьеров в торговле.

2. *Проблемы развития транспортно-логистической инфраструктуры.* Сдерживающим фактором для организации качественных логистических цепей и увеличения товаропотоков между Китаем и Россией является недостаточное развитие транспортно-логистической инфраструктуры. Решение данной проблемы является приоритетной задачей правительств двух стран. В рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» на развитие транспортно-ориентированной агрологистики до 2024 г. планируется выде-

лить более 30 млрд руб.¹⁵ Развитие сотрудничества России и Китая в рамках сопряжения Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и Инициативы пояса и пути (ИПП) также способствует созданию системы современных связанных транспортных коридоров¹⁶.

3. *Инвестиционные риски, связанные с особенностями сельскохозяйственного производства.* К ним можно отнести значительные первоначальные финансовые вложения, низкую рентабельность инвестированного капитала, сезонность сельскохозяйственного производства, что приводит к значительным проблемам с денежными потоками и разрыву между инвестиционными потребностями и ожидаемыми доходами. Значительную роль в снижении инвестиционных рисков играют государственное регулирование инвестиционной деятельности, создание специальных условий для иностранных инвесторов и международные двусторонние и многосторонние договоры. В российско-китайских отношениях такими документами являются Соглашение между Правительством РФ и Правительством КНР о поощрении и взаимной защите капиталовложений от 9 ноября 2006 г.¹⁷ и Соглашение между Правительством РФ и Правительством КНР об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы (ратифицировано 31 января 2016 г., вступило в силу 1 января 2017 г.)¹⁸.

4. *Экологические риски.* Вызывают опасения негативные последствия интенсивного ведения сельского хозяйства китайскими партнерами на территории Российской Федерации, в связи с чем возрастает риск утраты почвенного плодородия земельных ресурсов. Развитие органического сельского хозяйства, которое поддерживает и способствует здоровью агроэкосистемы, включая биологическое разнообразие, биологические циклы и био-

¹³ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики // Официальный сайт Президента России, 8 июня 2018 г. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5312>

¹⁴ Российско-китайское инвестиционное сотрудничество // Торговое представительство РФ в КНР. URL: <http://www.russchinatrade.ru/ru/ru-cn-cooperation/investment>

¹⁵ Паспорт Федерального проекта «Экспорт продукции АПК» // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, 2019 г. URL: <http://www.mcx.ru/ministry/departments/departament-informatsionnoy-politiki-i-spetsialnykh-proektov/industry-information/info-federalnyi-proekt-eksport>

¹⁶ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о сотрудничестве по сопряжению строительства Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути // Официальный сайт Президента Российской Федерации, 8 мая 2015 г. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/4971>

¹⁷ Федеральный закон о ратификации соглашения с КНР о поощрении и взаимной защите капиталовложений // Официальный сайт Президента РФ, 10 апреля 2009 г. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/3738>

¹⁸ Путеводитель для бизнеса // «Единый портал внешнеэкономической информации» Министерства экономического развития Российской Федерации, 2019 г. URL: <http://www.ved.gov.ru/exportcountries/businessguide>

Таблица 5. Сельскохозяйственная продукция России, обладающая экспортным потенциалом на рынке Китая

Наименование продукции	Основные конкуренты	Экспорт в Китай 2018 г., млн долл.	Прогнозируемый рост экспорта в Китай к 2020 г., млн долл.*
Пшеница	Австралия, Канада, США и Казахстан	13,9	36,5
Рапс	Канада, Австралия, Монголия, Франция	60,4	150,0
Соевые бобы	Бразилия, США, Аргентина, Уругвай, Канада, Украина	246,1	450,0
Соевое масло	Бразилия, США, Аргентина, Уругвай, Канада, Украина	142,0	219,0
Подсолнечное масло	Украина, Аргентина и Казахстан	156,8	387,6
Рапсовое масло	Канада, Австралия, Франция, Украина	65,4	39,6
Пшеничная мука	Украина, Турция и Казахстан	28,5	46,0

Источник: составлено автором по: Единый портал внешнеэкономической информации Министерства экономического развития Российской Федерации URL: <http://www.ved.gov.ru/exportcountries/cn/> и Trade Map by the International Trade Centre UNCTAD/WTO (ITC) URL: <https://www.trademap.org/>

логическую активность почвы, может стать наиболее перспективным направлением сотrudничества.

Рекомендации по развитию сотrudничества

Международный бизнес активно использует значительный экономический потенциал Китая в условиях его быстро растущей экономики и растущего среднего класса. Российская Федерация может задействовать свои конкурентные преимущества для завоевания доли на рынке сельскохозяйственной продукции Китая.

С учетом западных санкций, сложных экономических условий, а также амбициозных целей России по наращиванию экспорта продукции агропромышленного комплекса к 2024 г. до 45 млрд долл.¹⁹ значимость экономического сотrudничества с КНР значительно возрастает.

Что касается китайского аграрного рынка, то ввиду значительных объемов потребления и высокой доли импорта по отдельным товарам в рамках сотrudничества с Китаем представ-

ляется целесообразным наращивать объемы уже поставляемой из России продукции (рыба и морепродукты, масложировая продукция) с последующим расширением ассортимента (зерновые, продукция пищевой и перерабатывающей промышленности).

Приоритетной экспортной продукцией для России являются зерновые, которых в 2018 г. Китай импортировал на сумму 5,8 млрд долл.²⁰ На рынке Китая могут быть эффективно реализованы российские пшеница и кукуруза (Табл. 5).

Правительства России и Китая заинтересованы в развитии взаимовыгодного сотrudничества в области сельского хозяйства. Со стороны России предпочтительным представляется не только увеличение объемов поставок сырья и продовольствия в Китай, но и укрепление сотrudничества в области внедрения передовых аграрных технологий и инноваций КНР, развитие совместных инвестиционных проектов. Российский рынок также является привлекательным для Китая в части увеличения поставок определенных видов сельскохозяйственной продукции, сельхозтехники и реализации совместных проектов в АПК.

¹⁹ Совещание по вопросам развития сельского хозяйства // Официальный сайт Президента РФ, 9 октября 2018 г. URL: <http://www.special.kremlin.ru/catalog/keywords/44/events/58757>

²⁰ Bilateral Trade between Russian Federation and China // Trade Map by the International Trade Centre UNCTAD/WTO (ITC). URL: [https://www.trademap.org/\(X\(1\)S\(nu3ka055404vej45j2glj1vy\)\)/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1%7c643%7c%7c156%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1](https://www.trademap.org/(X(1)S(nu3ka055404vej45j2glj1vy))/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1%7c643%7c%7c156%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1)

Основы и перспективы китайско-российского сотрудничества в области сельского хозяйства

Китайско-российское торгово-экономическое сотрудничество – важная составляющая стратегического партнерства двух стран.

В 2018 г. объем торговли между Китаем и Россией достиг 108,283 млрд долл. (по данным Главного таможенного управления Китая – 107,060 млрд долл.), увеличившись на 24,5% по сравнению с 2017 г.

Китай является крупнейшим торговым партнером России с точки зрения как экспорта, так и импорта. В структуре российского экспорта в Китай доля энергетического сырья составляет 76,1%, древесины и целлюлозы – 8,62%, а продовольственного и сельскохозяйственного сырья – 4,5%. В экспорте из Китая в Россию доля машин и оборудования составляет 57,12% (по сравнению с 58,95% в 2017 г.), химической продукции – 9,91%, а металлов и изделий из них – 7,75%.

Структура двусторонней торговли связана с традиционной основой и точкой роста экономики России – энергетическим и сырьевым секторами, которые рассматриваются как наиболее конкурентоспособные отрасли российской промышленности. Все более важным в российской экономике становится сельскохозяйственный сектор, который превращается в новую точку роста.

Для Китая сотрудничество с Россией имеет большое значение в контексте обеспечения энергетической безопасности и экономического роста. Изменения в структуре торговли показывают, что в дополнение к традиционным связям в области импорта и экспорта энергоресурсов, сырья и механического оборудования постепенно растет важность взаимодействия в сельскохозяйственном секторе.

Основы китайско-российского сотрудничества в области сельского хозяйства

1. Принципы и основные направления политики Китая в области продовольственной безопасности и внешнеэкономического сотрудничества

Китай – государство с самой высокой численностью населения в мире, и продовольственная безопасность выступает ключевым элементом его национальной безопасности. С начала проведения политики реформ и открытости объемы производства зерна в Китае, как и объемы импорта и масштабы сотрудничества в сельскохозяйственной области возрастали с каждым годом. Эта ситуация определяется политикой Китая в сфере продовольственной безопасности, основой которой в области производства и поставок зерна стал выход на продовольственное самообеспечение. В 1996 г. в Белой книге Китая по вопросам продовольствия впервые было предложено достичь уровня самообеспечения зерном не менее 95%. В национальном среднесрочном и долгосрочном плане обеспечения продовольственной безопасности 2008 г. было еще раз четко сформулировано, что уровень самообеспечения в Китае должен стабильно составлять более 95%. Начиная с этого момента производство, импорт и экспорт зерна в основном развиваются в соответствии с данной политикой.

1) **Обеспечение безопасности поставок основных зерновых культур – это задача государства, выход на базовое самообеспечение – в центре национальной политики.**

Уровень самообеспечения основными зерновыми культурами, к которым относятся

АВТОРЫ:

СЮЙ ПОЛИН, докт. экон. наук, профессор, заведующий отделом экономических исследований России Института России, Восточной Европы и Центральной Азии Китайской академии общественных наук (ИРВЕЦА КАОН)

ЦЗЯН ЦЗИН, канд. экон. наук, старший научный сотрудник отдела экономических исследований России ИРВЕЦА КАОН

пшеница, кукуруза и рис, должен быть стабильным и составлять более 95%. К импорту основных культур применяется система квот, целями которой выступают поддержка национального производства, продовольственная независимость и защита интересов фермеров. В то же время благодаря сбалансированному импорту и экспорту сельскохозяйственной продукции, стабильным поставкам, оптимизации структуры сельского хозяйства и повышению качества продукции будут реализованы комплексные цели защиты пахотных угодий, охраны окружающей среды и повышения уровня жизни.

Согласно данным Министерства коммерции КНР и Государственного комитета по делам развития и реформ в 2004–2019 гг. уровень квот на импорт зерна оставался неизменным: 9636 тыс. тонн пшеницы (90% государственного товарооборота); 7200 тыс. тонн кукурузы (60%); 5320 тыс. тонн риса (в том числе 2660 тыс. тонн длиннозерного риса и 2660 тыс. тонн средне- и короткозерного риса). В общей сложности совокупная тарифная квота на импорт составляет 22 150 тыс. тонн, то есть менее 5% от общего объема зерна в Китае.

Зерно, импортируемое в рамках квоты, облагается пошлинами по ставке на уровне 1–10%, а зерно, ввозимое в Китай за пределами квот, – на уровне 20–180%. Согласно регулирующим размер квот положениям от 2017 г., с начала 2017 г. вводится ставка в размере 1% на товары по квотам и 65% – на товары вне квот.

2) Управление квотами на импорт сельскохозяйственной продукции осуществляется Министерством коммерции и Государственным комитетом по делам развития и реформ.

Согласно «Временным мерам Китая по управлению импортными тарифными квотами на сельскохозяйственную продукцию» (приказ № 4 от 2003 г. Министерства коммерции и Государственного комитета по делам развития и реформ), КНР определяет ежегодный доступ на рынок сельскохозяйственной продукции, подлежащей регулированию посредством импортных тарифных квот, исходя из суммы

квот, обещанных в результате присоединения Китая к торговым соглашениям ВТО. Импортные тарифные квоты на соевое, рапсовое и пальмовое масло, сахар, овечью шерсть и гребенную ленту распределяются Министерством коммерции КНР, а импортные тарифные квоты на пшеницу, кукурузу, рис и хлопок – Государственным комитетом по делам развития и реформ совместно с Министерством коммерции.

Начиная с 2018 г. в условиях китайско-американских торговых трений США ставят под сомнение практику распределения квот на основные зерновые культуры в Китае, в связи с чем они обратились с жалобой в ВТО. В ответ на доклад, подготовленный группой экспертов ВТО, китайская сторона заявила, что тщательно проанализирует документ, примет надлежащие меры в соответствии с процедурами урегулирования споров в ВТО, будет активно поддерживать стабильность системы многосторонней торговли и продолжит управление тарифными квотами на сельскохозяйственную продукцию в соответствии с правилами ВТО.

3) Импортируемая сельскохозяйственная продукция соответствует стандартам качества и требованиям охраны окружающей среды.

В целях обеспечения национальной безопасности, защиты жизни и здоровья людей и охраны окружающей среды в отношении импортируемого зерна применяются строгие требования и стандарты, а также правила и процедуры карантинного надзора. В частности, используются технические регламенты и стандарты, осуществляются сертификация качества и экосертификация, а также санитарные инспекции, применяются правила упаковки и маркировки товаров.

4) Импорт основных зерновых культур главным образом стабилен, а рост импорта иных сельскохозяйственных культур, в частности соевых бобов, ускорился (Табл. 1, Табл. 2).

Импорт растет в связи со следующими факторами. Во-первых, цена на произведенное в

Таблица 1. Нетто-импорт зерновых культур в Китай в 2014–2018 гг.

Год	2014	2015	2016	2017	2018
Нетто-импорт (тыс. тонн)	18 750	32 180	21 370	24 030	20 460

Источник: Главное таможенное управление КНР.

Таблица 2. Объем импорта и экспорта сельскохозяйственной продукции Китаем в 2018 г.

Культура	Импорт (тыс. тонн)	Рост по сравнению с 2017 г. (%)	Экспорт (тыс. тонн)	Рост по сравнению с 2017 г. (%)
Пшеница	3 099	-29,9	286	56,4
Кукуруза	3 524	24,7	12	-85,8
Рис	3 077	-23,6	2 089	74,6
Ячмень	6 815	-23,1	917	-1,9
Сорго	3 650	-27,8	48	17,0
Хлопок	1 627	19,4		
Сахар	2 796	22,1		
Масличные культуры среди них:	94 489	-7,4	1 195	8,7
соевые бобы	88 031	-7,9		
рапс	4 756	0,2		
Пищевые растительные масла среди них:	8 087	8,9	296	46,7
пальмовое масло	5 327	4,9		
рапсовое масло	1 296	71,2		
соевое масло	549	-16,0		
подсолнечное и сафлоровое масло	703	-5,7		

Источник: Министерство сельского хозяйства КНР.

URL: http://www.moa.gov.cn/ztl/nybrl/rlyx/201902/t20190201_6171079.htm

стране зерно выше, чем на международном рынке. Высокие внутренние цены на основные культуры во многом связаны с постоянным стимулированием производства зерна и укреплением продовольственной безопасности в Китае посредством таких мер, как повышение минимальной закупочной цены зерна и увеличение срока хранения культур. Во-вторых, ограниченный импорт некоторых сортов высококачественного очищенного риса, высококачественной пшеницы с высоким и низким содержанием глютена, кормовой кукурузы и иных культур удовлетворяет внутренний спрос на разнообразную продукцию и носит в значительной степени вспомогательный характер, что позволяет приводить избыточные и дефицитные области в равновесие.

2. БЫСТРОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РЕСУРСОВ И АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ

Россия обладает богатыми обрабатываемыми земельными и посевными ресурсами на душу населения. Благодаря политике импортозамещения, проводимой с 2014 г., Россия достигла самообеспечения продовольствием, а сельскохозяйственный сектор

быстро развивается. Показатели производства и экспорта РФ продуктов питания являются одними из самых высоких в мире. России необходимо осваивать международные рынки, чтобы создать условия для дальнейшего развития экспорта сельскохозяйственной продукции.

Сохраняется значительный потенциал для сотрудничества Москвы и Пекина в области использования и развития сельскохозяйственных ресурсов. В России – низкая плотность населения, богатые плодородные земли и большая площадь сельскохозяйственных угодий; в сфере пахотных земель, сельскохозяйственного производства и себестоимости перевозок государство обладает преимуществами, которые способствуют устойчивому развитию. В то же время РФ сталкивается с такими проблемами, как нехватка кадров в аграрном секторе, недостаток инвестиций и технологических инноваций, а также однообразная структура сельскохозяйственной продукции. После украинского кризиса Россия активно продвигает политику импортозамещения и оказывает государственную поддержку данной отрасли. Хотя в рамках этой тенден-

ции достигнуты значительные показатели роста, импульс для дальнейшего развития недостаточен. В долгосрочной перспективе возможности продвижения сельского хозяйства в России зависят главным образом от способности в полной мере воспользоваться существующими природными ресурсами (в первую очередь земельными), преодолеть отставание в области агротехнологий и усовершенствовать сельскохозяйственную инфраструктуру.

Укрепление китайско-российского сотрудничества позволит сочетать природные ресурсы России с технологиями сельскохозяйственного производства, финансовыми ресурсами и управленческим опытом Китая, что будет способствовать развитию сельского хозяйства и модернизации производства. Такой подход также соответствует общей политике внешней открытости Китая в сельскохозяйственном секторе, дает возможность эффективно удовлетворить спрос на внутреннем рынке и содействовать структурному реформированию внутреннего предложения сельскохозяйственной продукции.

Основные проблемы и вызовы в китайско-российском сельскохозяйственном сотрудничестве в новую эпоху

В последние годы аграрный сектор занимает все большее место в китайско-российском торгово-экономическом взаимодействии. В условиях непрерывного развития сотрудничества торговля сельскохозяйственной продукцией стала важнейшей точкой роста двустороннего товарооборота, расширяется номенклатура выводимых на рынки товаров. Россия и Китай перешли от простой трансграничной торговли и экспорта рабочей силы к освоению зарубежных сельскохозяйственных ресурсов и глубокой переработке экологически чистых продуктов питания. В настоящее время в китайско-российском сотрудничестве в сельскохозяйственном секторе возникла тенденция к развитию комплексных связей в рамках аграрной отрасли, включая посев, культивирование, переработку, хранение и логистику. Ожидается постоянное углубление взаимодействия, однако сохранится обширное пространство для его развития, которое будет по-прежнему осложнено серьезными проблемами.

1. Политические разногласия в области продовольственной безопасности и управления импортом и экспортом сельскохозяйственной продукции; необходимость координации действий

В целях обеспечения безопасности с точки зрения основных зерновых культур Китай опирается на собственные возможности; доля импорта таких злаков, как пшеница, кукуруза и рис, поддерживается в пределах 5%. К импортным зерновым культурам применяются квоты, используется система контроля качества. Целью импорта главным образом выступает стабилизация внутренней торговли и улучшение ее структуры. Существуют строгие правила подачи заявок и распределения квот, которое осуществляется Государственным комитетом по делам развития и реформ и Министерством коммерции КНР. Информация об этих процедурах представлена в открытом доступе, и с ней может ознакомиться любой желающий. Процедура поступления из России на китайский рынок таких зерновых культур, как пшеница, должна соответствовать правилам и процедурам Китая.

2. Препятствия взаимному доверию в совместном освоении сельскохозяйственных ресурсов

С начала проведения в 2006 г. двусторонних «тематических» годов Россия и Китай организовали более тысячи различных мероприятий, что сыграло позитивную роль в укреплении взаимопонимания и развитии дружеских обменов между двумя народами, однако на местном и частном уровнях степень взаимного доверия остается невысокой. Между двумя странами, особенно в ключевых областях сельскохозяйственного сотрудничества, по-прежнему возникает недопонимание, рождаются теории «китайской угрозы», «захвата ресурсов», «разрушения естественной среды» и «создания неокOLONиальной системы». Взаимодействие в данной области затрагивает множество чувствительных вопросов, и поскольку оно развивается быстрыми темпами, неизбежно будет возникать почва для разногласий. Вместе с отрицательным общественным мнением, наблюдавшемся в прошлом, может возникнуть цепная реакция: от психологического отчуждения до открытого неприятия. Такая ситуация может стать причиной введения различных ограничительных мер, что серьезно затруднит развитие

китайско-российского сотрудничества в области сельского хозяйства.

3. НЕОБХОДИМОСТЬ ДАЛЬНЕЙШЕГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И УСИЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА В ТОРГОВЛЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИЕЙ

Объемы импорта российских продуктов питания и их продаж на китайском рынке резко возросли, однако часто встречается контрафактная продукция, что оказывает негативное влияние на продвижение бренда российских экотоваров.

Одновременно наблюдаются сложности с продвижением китайских фруктов и овощей среди российских потребителей со средним и высоким уровнем дохода. В связи с негативными сообщениями относительно безопасности продуктов, например о чрезмерном использовании пестицидов, российская общественность ставит под сомнение качество китайской сельскохозяйственной продукции. Поскольку маркировка сельскохозяйственной продукции имеет ярко выраженные особенности, характерные для конкретного региона, легко привлечь внимание СМИ и получить отклик среди потребителей.

В то время как Китай и Россия стремительно развивают торговлю в сельскохозяйственной сфере, все еще существуют проблемы, которые двум странам предстоит совместно решить в долгосрочной перспективе, связанные с обеспечением контроля качества продукции на рынке, борьбой с незаконной реализацией продуктов питания, повышением осведомленности относительно защиты интеллектуальной собственности и продвижением брендов производителей. Тем не менее в настоящее время эффективные механизмы взаимодействия в этой области отсутствуют, объединение усилий для совместного решения проблемы обеспечения качества сельскохозяйственной продукции затруднено. Эти обстоятельства сказываются на восприятии сельскохозяйственной продукции государствами – импортерами потребителями в России и Китае.

4. АКТИВИЗАЦИЯ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИЕЙ; ОСОБАЯ ВАЖНОСТЬ УПРОЩЕНИЯ ПРОЦЕДУР ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ

В последние годы Китай и Россия наладили масштабное и плодотворное таможенное сотрудничество в соответствии с междуна-

родными стандартами упрощения торговых процедур и Соглашением о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах РФ и КНР. В частности, эксперимент по взаимному признанию результатов таможенного контроля и проекты сотрудничества, такие как «зеленый коридор» Забайкальск – Маньчжурия для быстрого таможенного оформления сельскохозяйственной продукции, способствовали китайско-российской торговле высококачественной агропродукцией, сократив временные затраты и снизив издержки. Однако чрезвычайно длительные таможенные процедуры в России постоянно подвергаются общей критике. Ввиду быстрого роста китайско-российской торговли сельскохозяйственной продукцией принятые меры по упрощению торговых процедур не отвечают реальным нуждам взаимодействия. Продукты питания относятся к особой категории товаров, которые имеют высокий коэффициент потерь и ограниченный срок годности и должны быть своевременно и эффективно доставлены, в связи с чем к срокам транспортировки и таможенного оформления, а также к условиям хранения предъявляются строгие требования.

Несовершенство транспорта, логистики, складов и иной сельскохозяйственной инфраструктуры в России, устаревшее портовое оборудование, низкая производительность труда, сложные процедуры проверки и карантинного надзора, а также трудности сопряжения соответствующих стандартов сдерживают устойчивое и быстрое развитие торговли сельскохозяйственной продукцией между Россией и КНР.

5. НЕОБХОДИМОСТЬ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА И УПРАВЛЕНИЯ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ СФЕРЕ

В последние годы китайские компании в России различными способами, например посредством участия в агропарках, оформляли в аренду землю, преимущественно в целях посева сельскохозяйственных культур. Площадь арендованных земель превышает 400 тыс. гектаров. Тем не менее общий масштаб регионального сельскохозяйственного сотрудничества относительно ограничен, взаимодействие в основном касается выращивания первичной необработанной сельскохозяйственной продукции, которая обладает недостаточной

конкурентоспособностью на рынке. Совместные проекты рассредоточены, уровень централизованного управления низок. Кроме того, строгие ограничения на привлечение рабочей силы в сельскохозяйственном секторе в России сдерживают приток талантливых молодых специалистов в данную отрасль. Научно-техническое сотрудничество в этой сфере также развивается недостаточно активно, технологии производства сельскохозяйственных продуктов консервативны, уровень управления проектами невысок, при этом сильно заметен дефицит высококвалифицированных кадров в аграрном секторе.

Только путем рационального размещения предприятий стороны могут создать эффект масштаба для промышленных посевов, выявить диффузный эффект и эффект агломерации, активно развивать взаимодействие в сфере глубокой переработки продукции и постоянно усиливать систематическое управление сотрудничеством в сфере сельского хозяйства. Повышение эффективности аграрного сотрудничества и уровня управления проектами станет ключом к устойчивому развитию сельскохозяйственного сотрудничества.

6. НЕДОСТАТОК ИНВЕСТИРОВАНИЯ В ФОНДЫ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ОТСУТСТВИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЗАЩИТНЫХ МЕХАНИЗМОВ

В настоящее время основные инвестиции в российском сельскохозяйственном секторе осуществляются частными компаниями. В связи с углублением сотрудничества спектр сфер инвестирования расширяется – от растениеводства до животноводства и рыболовства, переработки сельскохозяйственной продукции и логистики. Объем финансовых ресурсов, необходимых для совместных проектов, увеличивается в геометрической прогрессии. Однако ввиду длительной реализации, высокорискового характера и низкой капиталоотдачи совместных инвестиционных проектов в сельскохозяйственной сфере компании зачастую сталкиваются со значительными трудностями при получении коммерческих кредитов, а их низкая устойчивость к рискам затрудняет получение поддержки от финансовых учреждений. Кроме того, в России крайне сложно получить разрешение на оптовую закупку таких важных для производства товаров, как семена, сельскохозяйственная техника, удобрения и

пестициды. Транспортные расходы высоки. Эти проблемы привели к тому, что многие перспективные сельскохозяйственные инвестиционные проекты сошли на нет. Гарантией долгосрочного сотрудничества Китая и России выступают такие методы, как создание совместных фондов сельскохозяйственного взаимодействия или других инновационных финансовых инструментов для привлечения финансирования с обеих сторон и преодоления недостатка капитала.

7. НИЗКИЙ УРОВЕНЬ КИТАЙСКО-РОССИЙСКОГО НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

Наука и техника относятся к важнейшим факторам в системе современного сельского хозяйства. Уровень научно-технического сотрудничества КНР и РФ в сельскохозяйственном секторе напрямую отражает общий уровень двустороннего сотрудничества в этой отрасли на данном этапе. В последние годы китайские сельскохозяйственные научно-исследовательские учреждения установили партнерские отношения с российскими институтами. Используя свои сильные стороны, Китай и Россия развивают сотрудничество в таких областях, как обмен высококвалифицированными кадрами, внедрение передовых технологий и обмен опытом в области управления производством, биотехнологий, технологий, препятствующих снижению эффективности производства, методов культивирования, полевой ирригации и генетически модифицированных культур. Тем не менее обмены и связи по данным направлениям по-прежнему находятся на невысоком уровне, а теория в научно-технической сфере медленно реализуется на практике. В настоящее время деятельность учреждений двух стран, вовлеченных в научно-техническое сотрудничество в сельскохозяйственной сфере, осложняется как в связи с расхождением позиций и отсутствием руководящих указаний по ряду вопросов, так и ввиду невысокого уровня политической и финансовой поддержки. Эти факторы осложняют обеспечение успешного научно-технического взаимодействия в сельскохозяйственном секторе и формирование эффективной модели перехода к новым технологиям, что позволило бы создать рыночные преимущества и послужило бы дальнейшему углублению китайско-российского сельскохозяйственного сотрудничества в новую эпоху.

Основные направления развития сотрудничества и предложения по модернизации китайско-российского сельскохозяйственного сотрудничества в новую эпоху

1. Направления и пути укрепления китайско-российского сотрудничества в аграрной сфере

Быстрое развитие аграрного сектора России и китайско-американские торговые трения служат стимулом к продвижению сельскохозяйственного сотрудничества Китая и России. С одной стороны, Китай должен обеспечить продовольственную безопасность с помощью политики открытости в сфере сельского хозяйства. С другой стороны, сельское хозяйство становится новым двигателем роста российской экономики, и в рамках стратегий развития экспорта сельскохозяйственной продукции необходимо принять новые меры стратегического характера в области освоения ресурсов и продвижения экспорта. Коренное совпадение интересов в аграрном секторе заложило основу для углубления сотрудничества. Китай и Россия могут в дальнейшем использовать преимущества своего расположения и ресурсной взаимодополняемости для формирования новой основы всестороннего сотрудничества в сельском хозяйстве, и выбор правильного пути является предпосылкой углубления взаимодействия между сторонами.

Прежде всего, Китаю и России необходимо интенсифицировать консультации по вопросам продовольственной и экологической безопасности и развития сельскохозяйственных ресурсов, а также предпринять дополнительные шаги в области политического партнерства.

Подписание нового плана сельскохозяйственного сотрудничества между соответствующими ведомствами двух стран в полной мере отражает общее стремление углубить партнерские отношения. Руководствуясь этим планом, обе стороны будут проводить адресный анализ локализации и размещения вспомогательных сооружений для ключевых проектов сотрудничества в сфере сельского хозяйства. При этом особое внимание будет уделено сотрудничеству в области агропромышленности, а акцент будет сделан

на осуществимости ключевых проектов. Необходимо, чтобы план действительно осуществлялся в ключевых сферах и в рамках конкретных проектов.

Кроме того, следует воспользоваться возможностями, открывающимися в контексте Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР и Заявления о технико-экономическом обосновании соглашения о Евразийском экономическом партнерстве между РФ и КНР, а также в рамках механизмов многостороннего сотрудничества, таких как БРИКС, Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) и Инициатива пояса и пути, для того чтобы усилить координацию стран в сфере сельскохозяйственного взаимодействия, развить более масштабное многостороннее сотрудничество в сфере строительства инфраструктуры, агропроизводства и трансграничной транспортировки продукции путем рационального размещения производств и последовательно продвигать всестороннее развитие региональной экономической интеграции, тем самым уравновесив выгоды обеих сторон и повысив общий уровень сельскохозяйственного сотрудничества.

Представляется целесообразным создать зоны свободной торговли (ЗСТ) для двустороннего и многостороннего взаимодействия в сельскохозяйственной сфере, снизить операционные затраты на производство продукции АПК и повысить эффективность таможенного оформления. Сельскохозяйственная зона свободной торговли может располагаться в регионе, обладающем благоприятным расположением и хорошей базой для сотрудничества. Основное внимание в создании ЗСТ уделяется взаимному признанию результатов таможенного контроля и формированию соответствующих реестров предприятий, созданию центров торговых расчетов в юанях, упрощению системы контроля качества и карантинного надзора или перемещение пунктов проверки из пограничных пунктов в ЗСТ, а также унификации однотипных процедур таможенного оформления с целью максимального упрощения таможенного оформления сельскохозяйственной продукции, повышения эффективности товарооборота и снижения транзакционных издержек. Создание зоны свободной торговли сельскохозяйственной продукцией может устранить давние барьеры, препятствующие развитию китайско-россий-

ского сельскохозяйственного сотрудничества, укрепить основы взаимодействия двух стран и значительно повысить эффективность и уровень кооперации.

Кроме того, рекомендуется ускорить продвижение модели «Интернет + агропарк» и провести совместные исследования преимуществ экологически чистого сельского хозяйства. Модель «Интернет + агропарк» может использоваться для укрепления китайско-российского сотрудничества в сельскохозяйственном секторе. Парк должен быть ориентирован на предприятия глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, экологически чистые бренды. В рамках модели необходимо в полной мере использовать Интернет и технологии Интернета вещей, а также активно развивать интеллектуальные информационные сети, тесно интегрируя их с производством, переработкой, складированием, транспортировкой, реализацией и контролем качества сельскохозяйственной продукции, совместно создать информационную платформу для экологически чистой и высококачественной сельхозпродукции и систему трансграничной электронной торговли, совершенствовать контроль качества и безопасности продуктов. Одновременно с помощью модели «Интернет + агропарк» возможно ориентировать рыночный спрос, оптимизировать структуру и повысить эффективность сельскохозяйственного производства, способствовать обеспечению качества продукции, выращиванию и развитию ведущих сельскохозяйственных предприятий, совершенствовать модели управления и обслуживания компаний, а также улучшить имидж производителей сельскохозяйственной продукции двух стран.

Наращивание инвестиций в сельскохозяйственные проекты может содействовать модернизации методов взаимодействия. Китайско-российское сотрудничество в области сельского хозяйства в новую эпоху должно осуществляться по модели «ресурс + капитал + платформа + рынок», что позволит соединить российские ресурсы с китайским капиталом. Создав новую платформу для сотрудничества, страны будут непрерывно развивать сельскохозяйственные производственные цепочки и совместно осваивать огромный рынок сельскохозяйственной продукции. Одновременно с расширением торговли сельскохозяйственной продукцией

следует укреплять отраслевую кооперацию, увеличивать долю товаров с высокой добавленной стоимостью и активно продвигать китайско-российское инвестиционное сотрудничество в области глубокой переработки. Необходимо нарастить инвестиции в основные виды продукции, ведущие районы и ключевые сферы сельскохозяйственного сотрудничества, уделяя особое внимание всестороннему взаимодействию в области разработки и использования ресурсов, инвестициям в сельскохозяйственную инфраструктуру, логистике и хранению сельскохозяйственной продукции, охране флоры и фауны, предотвращению эпидемий и обеспечению биологической безопасности, а также научно-техническому сотрудничеству в сфере сельского хозяйства. Страны должны с помощью инвестиций содействовать трансформации и модернизации китайско-российского сельскохозяйственного сотрудничества, его всестороннему развитию, а также продвигать сельское хозяйство в двух странах в направлении стандартизации, масштабирования, механизации и модернизации.

2. Политические инициативы по укреплению сотрудничества в области сельского хозяйства между Китаем и Россией

В первую очередь необходимо интенсифицировать планирование на высоком уровне, создавать систему многоуровневого аграрного сотрудничества. Одновременно с разработкой долгосрочных планов развития связей необходимо создать многоступенчатую систему сельскохозяйственного развития и совершенствовать механизмы взаимодействия, что позволит России и Китаю в процессе сотрудничества во всех областях сельского хозяйства руководствоваться едиными правилами. Эти стандарты и правила могут также служить для обеспечения защиты интересов обеих сторон и удовлетворения претензий. Органы двух стран, ответственные за проведение государственной политики в области сельского хозяйства, должны направить в посольства и консульства ответственных должностных лиц. В дополнение к встречам на высоком уровне следует создать механизмы сотрудничества на местном и межотраслевом уровнях, наладить регулярные контакты между компетентными ведомствами и отраслевыми ассоциациями. Данные меры позволят совместно разрешать основные проблемы, стоящие перед сотрудни-

ничеством в области сельского хозяйства в новую эпоху, добросовестно реализовывать согласованные планы взаимодействия, защищать законные права и интересы предприятий и поддерживать устойчивое и скоординированное развитие сотрудничества в сельскохозяйственном секторе.

Кроме того, требуется создать надежную информационную платформу для развития взаимодействия в области сельского хозяйства или учредить китайско-российский консультационный центр по данным вопросам. Делая акцент на информации о рынке сельскохозяйственной продукции, следует обеспечить сопряжение, управление и обслуживание информации о спросе и предложении. Россия и Китай должны применять современные информационные технологии, интегрировать информационные ресурсы, унифицировать стандарты и нормы, создать информационную сеть и наладить регулярные публикации информации о рынке сельскохозяйственной продукции. В то же время необходимо в полной мере использовать возможности Российско-Китайского ЭКСПО, *China Food Expo* и Международной выставки современного сельского хозяйства в Китае в целях продвижения качественной сельскохозяйственной продукции и решения проблем информационной асимметрии и неточностей в аграрной сфере между двумя странами.

Необходимо также как можно скорее разработать планы сотрудничества в области сельскохозяйственных технологий на национальном уровне. Представляется целесообразным укрепить общую координацию двух стран и руководить всесторонним развитием китайско-российского научно-технического сотрудничества в сельскохозяйственном секторе. Сосредоточив внимание на высокопродуктивной индустриализации сельского хозяйства, важно активно проводить исследования в области генетической селекции, углублять российско-китайское взаимодействие в области семеноводства, совместно производить высококачественную и конкурентоспособную на рынках сельскохозяйственную продукцию, а также активно развивать научно-техническое сотрудничество по таким направлениям, как санитарно-эпидемиологический контроль, контроль над продовольственной безопасностью, техника сохранения свежести сельскохозяйственной

продукции и модернизация сельскохозяйственного оборудования. В целях развития наибольшей эффективности сельскохозяйственного производства следует исследовать и модернизировать имеющие практическое применение агротехнологии посредством строительства лабораторий, реализации совместных исследовательских проектов и организации технологических сельскохозяйственных кластеров (инкубаторов), а также повышать наукоемкость китайско-российского сельскохозяйственного сотрудничества.

Необходимо постепенно создавать условия для сотрудничества в России и Китае на местном уровне и продолжать наращивать взаимное доверие. С одной стороны, следует развивать взаимодействие между местными российскими и китайскими СМИ, популяризовывать новую модель международных отношений, предложенную КНР, а также образцовые сельскохозяйственные проекты, наблюдать за ситуацией в обществе и формировать положительное общественное мнение граждан двух стран, в частности отслеживать и анализировать представления о Китае на Дальнем Востоке. С другой стороны, необходимо осуществлять подготовку специалистов, направляемых в Россию через компании, занимающиеся подбором кадров и обеспечением надлежащих трудовых условий, и повышать качество экспорта рабочей силы, одновременно увеличивая информированность об уровне защиты окружающей среды и значимости этого вопроса в формировании корпоративного имиджа предприятий в Китае.

Кроме того, необходимо укреплять таможенное сотрудничество и координацию. С помощью консультаций следует поэтапно выработать систему конкретных правил и условий выборочной проверки образцов сельскохозяйственной продукции, а также освобождения от такой проверки. Важно повышать скорость и эффективность таможенного оформления сельскохозяйственной продукции. В то же время требуется ускорить строительство инфраструктуры в приграничных районах, в кратчайшие сроки создать систему стандартов взаимного ввода сельскохозяйственной продукции на рынки и обеспечить бесперебойное движение по «зеленым» транспортным коридорам.

Представляется целесообразным создать китайско-российскую зону свободной тор-

говли зерном. Использование возможностей зоны свободной торговли и преимуществ и ресурсов регионального сотрудничества, а также создание обширного пространства общих интересов для содействия развитию всеобъемлющего сельскохозяйственного сотрудничества между двумя странами позволит повысить всестороннюю конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции как на международном, так и на внутреннем рынках.

Требуется в ближайшее время создать китайско-российскую систему страховых фондов для участников сотрудничества в аграрном секторе и усовершенствовать методику сельскохозяйственного страхования. Следует интенсифицировать финансовую поддержку развитию сельского хозяйства за рубежом и включить сельскохозяйственные проекты за рубежом в сферу страхования. Помимо этого, стороны должны уделить пристальное внимание таким вопросам, как управление сельскохозяйственными тарифными квотами и возврат таможенных пошлин на продовольствие, а также как можно скорее ввести

политику субсидирования и освобождения от налогов, чтобы повысить доверие зарубежных сельскохозяйственных компаний к китайско-российскому сельскохозяйственному сотрудничеству.

Наконец, необходимо вовлекать в китайско-российское сельскохозяйственное сотрудничество в новую эпоху крупные, особенно международные, отраслевые компании. Они имеют большой опыт управления, выбора технологий производства сельскохозяйственной продукции, интеграции на международных рынках и нахождения путей сбыта. Их участие имеет важное значение для построения современной сельскохозяйственной системы, объединяющей посев и выращивание культур, производство, снабжение, сбыт, внутренние и внешние инвестиции, а также торговлю на внутреннем и зарубежном рынках. Транснациональные компании могут оказать содействие фермерам на местах в успешном встраивании в производственные сельскохозяйственные цепочки на международном уровне, причем особое значение имеют цепочки сбыта продукции.



[facebook.com/
russiancouncil](https://facebook.com/russiancouncil)



[twitter.com/
Russian_Council](https://twitter.com/Russian_Council)



[vk.com/
russian_council](https://vk.com/russian_council)



[russiancouncil.
livejournal.com](https://russiancouncil.livejournal.com)



[flickr.com/photos/
russiancouncil](https://flickr.com/photos/russiancouncil)



[youtube.com/
russiancouncilvideo](https://youtube.com/russiancouncilvideo)



[slideshare.net/
RussianCouncil](https://slideshare.net/RussianCouncil)



linkedin.com/company/russian-international-affairs-council/
linkedin.com/groups/Russian-International-Affairs-Council-4473529

Тел.: +7 (495) 225 6283
Факс: +7 (495) 225 6284
E-mail: welcome@russiancouncil.ru
119180, Москва, ул. Большая Якиманка, дом 1.

www.russiancouncil.ru